

VOLGNUMMER
82-2015

DATUM
9 juni 2015

ORGANISATIEONDERDEEL
B-O-Sociaal

CORRESPONDENTIENUMMER
2015-19604

BIJLAGEN
2

STELLER
Smeets/350 4219
mariejose.smeets@maastricht.nl

ONDERWERP RAADSVORSTEL
Wijziging centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

Met ingang van 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp en hebben zij taken overgenomen die eerder werden uitgevoerd door Rijk, Provincies en zorgverzekeraars. Onderdeel hiervan is het maken van contractuele afspraken met aanbieders van jeugdhulp.

Omwille van efficiency en de schaal waarop aanbieders opereren, gebeurt dit zoveel mogelijk in regionale samenwerking met de 18 gemeenten in Zuid-Limburg.

Hiervoor zijn gemeenten een lichte gemeenschappelijke regeling aangegaan op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). In deze regeling is gemeente Maastricht voor de periode 2015-2018 aangewezen als centrumgemeente en inkoopende partij voor de zware gespecialiseerde jeugdhulp. Daarnaast is in deze centrumregeling voor het transitiejaar 2015 ook de inkoop van de lichtere vormen van jeugdhulp opgenomen als nadere uitwerking van het Regionaal Transitiearrangement Zuid-Limburg.

Op basis van de ervaringen met de gezamenlijke inkoop tot nu toe hebben de regiogemeenten verzocht om de inkoop van de lichtere vormen van jeugdhulp ook in 2016 gezamenlijk te doen met de mogelijkheid dit te verlengen voor de jaren 2017 en 2018. De centrumregeling dient hiervoor aangepast te worden. Daarnaast is de WGR met ingang van 1 januari 2015 gewijzigd. Deze wetswijziging leidt tot een aantal tekstuele wijzigingen in de centrumregeling.

2. Beslispunten

De Raad besluit toestemming te verlenen voor het wijzigen van de 'Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg' zoals bijgevoegd in de bijlage.

3. Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2015 zijn de 18 samenwerkende gemeenten in Zuid-Limburg een gemeenschappelijke regeling (centrumregeling) aangegaan om de regionale inkoop van jeugdhulp voor de regio Zuid-Limburg aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht te mandateren (raadsnota 2014-26930). Deze centrumregeling heeft een looptijd van 4 jaar. De centrumregeling omvat de inkoop van de zwaar gespecialiseerde jeugdhulp voor de looptijd van de regeling. De ambulante (lichtere) vormen van jeugdhulp zijn vanwege het transitiejaar 2015 voor één jaar opgenomen.

Raadsvoorstel



Zodoende wordt in 2015 alle jeugdhulp regionaal gecontracteerd¹. De deelnemende gemeenten in de centrumregeling willen dit laatste graag verlengen voor in ieder geval 2016 met de mogelijkheid tot verdere verlenging voor de resterende looptijd van de regeling (t/m 2018). Daarnaast leidt de wijziging van de WGR per 1 januari 2015 tot een aantal tekstuele wijzigingen in de centrumregeling.

4. Relatie met bestaand beleid

De centrumregeling en de gezamenlijke inkoop komen voort uit besluitvorming bij het Beleidsplan Jeugd 2014-2018 dat voor het onderdeel zware gespecialiseerde jeugdhulp is vastgesteld in de 18 Zuid-Limburgse gemeenten.

Daarnaast is er voor het jaar 2015, ook op Zuid-Limburgse schaal, een transitiearrangement afgesloten met aanbieders met als belangrijkste doel het garanderen van continuïteit van zorg in het transitiejaar. Dit transitiearrangement leidde ertoe dat we in 2015 naast de inkoop van de zware gespecialiseerde Jeugdhulp, ook de inkoop van overige vormen van Jeugdhulp (de meer ambulante ondersteuning) in de centrumgemeente is ondergebracht.

5. Gewenst beleid en mogelijke opties

In het beleidsplan Jeugd is vanwege eenduidigheid, het beperken van kosten en het voorkomen van bureaucratie gekozen voor de constructie van de centrumgemeente die de contracten met aanbieders afsluit en beheert. Het doel is om één contract af te sluiten in plaats van individuele contracten per gemeente. Dit maakt de onderhandelingspositie van gemeenten sterker en schept ruimte om inkoopexpertise op te bouwen. Bovendien vermindert het de administratieve lasten (en kosten) van aanbieders doordat zij in een regio te maken krijgen met eenduidige administratieve eisen.

Ten tijde van het aangaan van de centrumregeling werd aangenomen dat de lichtere, meer ambulante vormen van jeugdhulp ná 2015 door de individuele gemeenten of door de subregio's ingekocht zouden worden.

Nu we enkele maanden op weg zijn is er een aantal redenen om ook de lichtere vormen van jeugdhulp gezamenlijk in te blijven kopen. Veel aanbieders bieden beide vormen van jeugdhulp (ambulant en (semi-)residentieel) aan. Voor deze aanbieders zou het apart inkopen van beide vormen van hulp leiden tot veel extra administratief werk. Het voortzetten van de huidige werkwijze brengt efficiencyvoordelen met zich mee voor zowel gemeenten als aanbieders. Er wordt slechts op één plek een inkoopproces gevoerd en er worden slechts eenmaal contracten afgesloten. Bovendien is de systematiek van arrangementen (niveau waarop tariefafspraken met aanbieders worden gemaakt) in 2015 voor de eerste keer uitgeprobeerd. Door een deel van de zorg er nu uit te halen en op een kleinere schaal te organiseren, zou de systematiek deels alweer opnieuw opgezet moeten worden.

Door de manier van inrichting van de centrumconstructie en de taken die daarin bij Maastricht belegd zijn, blijft er veel ruimte voor de lokale inbreng in het inkoopproces.

¹ Als uitzonderingen hierop gelden:

- een aantal zeer gespecialiseerde aanbieders die landelijk (door de VNG) zijn gecontracteerd;
- de gesloten jeugdzorg (jeugdzorg-plus) die bovenregionaal op de schaal van Zuid-Nederland wordt gecontracteerd;
- zorg gefinancierd uit persoonsgebonden budgetten.



6. Duurzaamheid en gezondheid

Niet van toepassing.

7. Personeel

De taken die Maastricht als centrumgemeente vervult, zijn ondergebracht in het team inkoop. De omvang van dit team voor het onderdeel Jeugd is in het uitvoeringsplan 2015 ingeschat op 7 fte die vooralsnog tijdelijk zijn ingevuld. Op basis van de ervaringen tot nu toe lijkt deze omvang voldoende om deze taken ook in 2016 uit te voeren.

De kosten worden gedragen door de deelnemende gemeenten gezamenlijk en gedekt uit het budget Jeugd als onderdeel van het integratie-uitkering sociaal domein. Aan dit budget zijn ook middelen voor uitvoeringskosten toegevoegd.

8. Informatie en automatisering

Bij de inrichting van de declaratie- en facturatieprocessen en de informatiehuishouding wordt zoveel mogelijk aangesloten op hetgeen hiervoor landelijk is ontwikkeld. Onderdeel hiervan is aansluiting op systemen die vóór de decentralisatie ook door zorgverzekeraars en zorgkantoren werden gebruikt en aansluiting op het landelijk, nieuw ontwikkelde Gemeentelijk Gegevensknooppunt (GGK).

9. (Duurzame) aanbestedingen

Met de centrumregeling wordt de inkoop van jeugdhulp in Zuid-Limburg gezamenlijk georganiseerd. Een onderdeel hiervan, de gesloten jeugdzorg of Jeugdzorgplus, wordt op een grotere schaal ingekocht. Hiertoe wordt samengewerkt in de regio Zuid-Nederland (Zeeland, Noord-Brabant en Limburg).

10. IBOR beheersparagraaf

Niet van toepassing.

11. Financiën

De uitvoeringskosten van de centrumregeling worden door de gemeenten gezamenlijk gedragen naar rato van het budget Jeugd in de integratie-uitkering sociaal domein.

Vooralsnog reserveren gemeenten 5% van het budget Jeugd voor hun uitvoeringskosten; de uitvoering van de inkoop door de centrumgemeente is hier onderdeel van.

De uitvoeringskosten van de centrumregeling zijn in het uitvoeringsplan 2015 begroot op € 1 mln. Voor gemeente Maastricht bedraagt de bijdrage in deze uitvoeringskosten € 200.000. Deze bijdrage komt ten laste van de 5% reservering voor uitvoeringskosten.

Met de nu voorliggende aanpassing van de centrumregeling is de omvang van de taken in 2016 gelijk aan 2015 en zal de begroting van de uitvoeringskosten ook grotendeels ongewijzigd blijven. In het uitvoeringsplan 2016 dat conform gemeenschappelijke regeling voor 1 oktober 2015 aan de gemeenten wordt aangeboden zal een geactualiseerde raming van de uitvoeringskosten 2016 worden voorgelegd.



De kosten van het gebruik van jeugdhulp komen direct t.l.v. de budgetten Jeugd op basis van gerealiseerd gebruik. Iedere gemeente organiseert zijn eigen toegang tot jeugdhulp en is zelf verantwoordelijk voor de keuze wanneer welk aanbod wordt ingezet. De centrumgemeente vervult hierbij alleen een administratieve rol.

12. Voorstel

Voorgesteld wordt om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de centrumregeling conform bijlage. Op grond van de WGR, artikel 1 lid 2, kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

13. Vervolg / Planning

De wijziging van de centrumregeling wordt in juni/september 2015 aan de Raden van de 18 Zuid-Limburgse gemeenten voorgelegd ter verkrijging van toestemming. Vervolgens kunnen de colleges definitief overgaan tot het wijzigen van de regeling en wordt deze door de centrumgemeente aan Gedeputeerde Staten verzonden en gepubliceerd in de Staatscourant.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

82-2015

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 9 juni 2015 ,
organisatieonderdeel B-O-Sociaal, no. 2015-19604;

BESLUIT:

toestemming te verlenen voor het wijzigen van de 'Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg Regio Zuid-Limburg' zoals bijgevoegd.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van .

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit



BIJLAGE

II

VOLGNUMMER

82-2015

WIJZIGING CENTRUMREGELING INKOOP JEUGDZORG REGIO ZUID-LIMBURG

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beek, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittem, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Maastricht, Meerssen, Nuth, Onderbanken, Schinnen, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul en Voerendaal;

Overwegende dat:

- de portefeuillehouders Jeugd van de onderscheidenlijke gemeenten in Zuid-Limburg de behoefte hebben de overige jeugdhulp (zijnde niet gespecialiseerd) zoals omschreven in het Regionaal transitiearrangement Jeugdzorg Zuid-Limburg ook na het transitiejaar 2015 gezamenlijk in te blijven kopen;

Gelet op:

- de Jeugdwet;
- het bepaalde in artikel 1 en 8, vierde lid, van de WGR;
- de toestemming van de raden van de deelnemende gemeenten als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de WGR

Besluiten:

tot het wijzigen van de "Centrumregeling Inkoop Jeugdzorg regio Zuid-Limburg", en wel als volgt:

- In artikel 1 sub d vervalt de zinsnede 'laatstelijk gewijzigd op 1 juli 2013, Stbl. 2013-258'.
- Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:
 - Het tweede lid komt te luiden: Voor 2015 en 2016 geldt dat de centrumgemeente daarnaast alle jeugdhulp inkoop die voortvloeit uit het Regionaal Transitiearrangement Zuid-Limburg.
 - Er wordt een vijfde lid toegevoegd dat als volgt luidt: De inkoop zoals bedoeld in lid 2 van dit artikel kan en zal worden verlengd voor de resterende looptijd van de centrumregeling na een daartoe strekkend unaniem besluit door de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten uiterlijk voor 1 april 2016.
- In artikel 9 lid 3 wordt 'sociaal deelfonds' vervangen door 'integratie-uitkering sociaal domein'.
- Artikel 16 lid 3 komt te luiden: Het college van burgemeester en wethouders van de ecentrumgemeente draagt op de wettelijk voorgeschreven wijze als bedoeld in artikel 26 WGR zorg voor de bekendmaking van de centrumregeling.

Raadsbesluit



BIJLAGE

II

VOLGNUMMER

82-2015

Aldus vastgesteld door:

Het college van de gemeente Beek in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Brunssum in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Eijsden-Margraten in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Gulpen-Wittem in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Heerlen in de vergadering van..... 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbesluit



BIJLAGE

II

VOLGNUMMER

82-2015

Het college van de gemeente Kerkrade in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Landgraaf in de vergadering van <..... 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Maastricht in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Meerssen in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Nuth in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbesluit



BIJLAGE
II

VOLGNUMMER
82-2015

Het college van de gemeente Onderbanken in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Schinnen in de vergadering van..... 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Simpelveld in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Sittard-Geleen in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Stein in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbesluit



BIJLAGE
II

VOLGNUMMER
82-2015

Het college van de gemeente Vaals in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Valkenburg aan de Geul in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Het college van de gemeente Voerendaal in de vergadering van 2015

De secretaris,

De burgemeester,

Raadsbesluit



BIJLAGE

II

VOLGNUMMER

82-2015

Toelichting:

- A. deze wijziging komt voort uit de wijziging van de WGR per 1 januari 2015.
- B. In dit artikel wordt geregeld welke wijziging in taken van de centrumgemeente wordt doorgevoerd. De taken die in 2015 bij de centrumgemeente liggen worden met een jaar (2016) verlengd. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden dit nog te verlengen voor 2017 en 2018.
 - a. Door aan lid 2 het uitvoeringsjaar 2016 toe te voegen committeren gemeenten zich ook voor 2016 aan een gezamenlijke inkoop voor álle vormen van jeugdhulp;
 - b. Lid 5 wordt aan dit artikel toegevoegd om mogelijk te maken dat gemeenten ook na 2016 alle vormen van jeugdhulp gezamenlijk inkopen zonder opnieuw de regeling te hoeven aanpassen
- C. Tekstuele aanpassing omdat het sociaal deelfonds in de algemene uitkering van het gemeentefonds is gewijzigd in een integratie-uitkering sociaal domein.
- D. In de WGR is opgenomen dat in de gemeenschappelijke regeling wordt geregeld welke gemeente moet zorgdragen voor bekendmaking van de regeling in de Staatscourant.

Raadsbesluit